



Рекомендации Саммиту Россия-ЕС

15 декабря 2011 года, Брюссель

Предстоящий российско-европейский Саммит имеет шанс стать поворотным моментом в развитии экономических отношений между Россией и ЕС. Присоединение России к ВТО, за которое долгое время последовательно выступал КСП, сегодня представляется неминуемым фактом. КСП приветствует это достижение, которое заложит прочный фундамент для дальнейшего укрепления экономических связей между Россией и Европейским Союзом, основанных на равноправном партнерстве.

Мы надеемся, что за одобрением российской заявки на Министерской конференции ВТО последует скорейшая ратификация пакета документов о присоединении к ВТО российским парламентом, в результате чего Россия станет полноценным членом данной организации уже к лету 2012 года.

Присоединение к ВТО как шаг на пути реальной интеграции России в систему многосторонней торговли существенно облегчит дальнейшее развитие экономического сотрудничества между Россией и ЕС.

Данной цели также будет способствовать соглашение по облегчению визовых процедур. Как неоднократно отмечалось в рекомендациях КСП, свободное передвижение человеческих ресурсов является фундаментальным фактором углубления экономической интеграции. Мы приветствуем любые шаги, способствующие облегчению кратко- и долгосрочных поездок российских и европейских бизнесменов, ученых, преподавателей и других категорий граждан в ЕС и в Россию соответственно.

Подтверждая приверженность своим рекомендациям Саммиту Россия-ЕС в Нижнем Новгороде (июнь 2011 г.), мы полагаем, что уже в ближайшем будущем необходимо предпринять шаги по укреплению стратегического характера российско-европейских отношений. Для этого мы предложили четкую последовательность таких шагов и призываем лидеров Саммита принять данный график как руководство к действию:

- 1. Заключение в 2012 году нового Соглашения между Россией и ЕС,** переговоры по которому идут уже длительное время. Мы ожидаем, что

данное Соглашение послужит дальнейшему сокращению барьеров в двусторонних торгово-инвестиционных отношениях. Мы не рассчитываем, что Соглашение обеспечит полное устранение этих барьеров, однако надеемся на то, что оно будет представлять собой существенный шаг вперед.

- 2. В 2013 году необходимо начать переговоры по глубокому и всеобъемлющему соглашению о свободной торговле и инвестициях, с тем чтобы в 2014 году это соглашение было подписано.** Целью такого соглашения должно являться полное устранение всех тарифных барьеров в торговле и препятствий на пути инвестиционного сотрудничества между Россией и ЕС. Помимо прочего, Соглашение должно предусматривать развитие механизмов сотрудничества в сфере технического регулирования с целью ликвидации нетарифных барьеров, а также в области государственных закупок и торговли услугами, таким образом выходя за рамки традиционного соглашения о создании зоны свободной торговли (ЗСТ).

Чтобы способствовать прогрессу в текущих и будущих российско-европейских переговорах, в соответствии с рекомендациями проведенных семинаров и выводами своих рабочих групп, КСП предлагает рассмотреть следующие приоритетные вопросы:

1. Общие условия осуществления инвестиций и обеспечения их защиты
2. Техническое регулирование, стандартизация и оценка соответствия
3. Кадровое обеспечение инновационного развития

Реализация целей Партнерства для модернизации должна способствовать продвижению по вышеозначенным и другим аспектам сотрудничества, способным ускорить заключение нового Соглашения между Россией и ЕС.

Ниже представлены конкретные рекомендации по данным вопросам. Более детально данные предложения изложены в прилагаемых рекомендациях тематических семинаров и рабочих групп КСП, проведенных в течение года.

I. Общие условия осуществления инвестиций и обеспечения их защиты

Несмотря на то, что инвестиционные связи между Россией и ЕС уже достигли высокого уровня, мы полагаем, что совместные усилия по улучшению инвестиционного климата способны обеспечить их дальнейшее расширение. Для этого необходимо улучшение рамочных условий инвестиционной деятельности, направленное на обеспечение большей предсказуемости среды для иностранных инвесторов. Понятная регуляторная среда является обязательным условием для

укрепления уверенности инвесторов. Другими условиями являются взаимное понимание между государством и инвесторами и предсказуемость действий регулятивных органов, что может быть достигнуто через полномасштабный диалог между правительством и деловыми кругами.

Новые полномочия, приданные руководящим структурам ЕС Лиссабонским договором, открывают прекрасные возможности для улучшения общих условий инвестирования в интересах как российских, так и европейских компаний.

КСП предлагает, чтобы любые новые договоренности между Россией и ЕС по инвестиционным вопросам содержали положения, относящиеся как к предынвестиционной, так и к постинвестиционной фазам реализации проектов, а также предусматривали справедливые и равные условия и национальный режим для инвесторов. Эти договоренности должны предусматривать более благоприятный режим для инвестиций по сравнению с наилучшим из всех режимов в рамках существующих двусторонних инвестиционных соглашений. Кроме того, должен предусматриваться механизм разрешения споров – как между государствами, так и между инвестором и государством. На переходный период до момента вступления в силу соответствующих договоренностей необходимо гарантировать инвесторам стабильность правового режима на основе существующих двусторонних инвестиционных соглашений.

Указанные договоренности должны также включать в себя положения о защите прав интеллектуальной собственности, которые играют важную стимулирующую роль, особенно применительно к инвестициям в инновационные высокотехнологичные отрасли. Присоединившись к ВТО, Россия присоединится и к Соглашению ВТО о связанных с торговлей правах интеллектуальной собственности, что само по себе приведет к улучшению ситуации с использованием прав интеллектуальной собственности. Кроме того, КСП будет приветствовать дальнейшее развитие сотрудничества по регуляторным вопросам. В частности, должно углубиться сотрудничество по линии патентования и соответствующего правоприменения, а также по вопросу создания совместного надзорного механизма по предотвращению оборота контрафактной продукции.

Параллельно с переговорами по инвестиционным вопросам Россия и ЕС могут сделать ряд незамедлительных шагов по улучшению инвестиционного климата, повысив уровень предсказуемости своих действий и приняв ряд решений, направленных на поддержку совместных инвестиционных проектов. В частности, в контексте поддержки локализации фармацевтического производства в России необходимо дать четкое юридическое определение «фармацевтической продукции российского производства», а также заключить соглашение о взаимном признании результатов клинических испытаний.

В контексте присоединения России к ВТО, которое неизбежно повысит интерес иностранных инвесторов к России уже в 2012 году, существенную роль может сыграть углубление диалога по вопросам защиты инвестиций между руководством России и ЕС, с одной стороны, и остальными заинтересованными сторонами, с другой. В связи с этим должны быть урегулированы вопросы реализации Третьего энергопакета ЕС, вызывающие разногласия в настоящее время.

II. Техническое регулирование, стандартизация, оценка соответствия

В связи с тем, что тарифные барьеры в двусторонней торговле динамично снижаются, повышается роль нетарифных барьеров как серьезных и зачастую скрытых препятствий для развития российско-европейского торгово-инвестиционного сотрудничества. Их сокращение, как правило, оказывает значительное положительное воздействие на двусторонние экономические связи.

КСП приветствует рост числа европейских стандартов и технических регламентов, принятых в рамках Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана. КСП также высоко оценивает проделанную к настоящему времени работу в рамках Проекта ЕС «Сближение систем технического регулирования, стандартизации и систем сертификации» и полностью поддерживает его продолжение по окончании текущего года в форме конкретных рабочих проектов. В частности, мы обращаем внимание на необходимость ускорения создания в России единой системы аккредитации в сфере оценки соответствия.

Вместе с тем КСП считает, что в дополнение к реализуемым инициативам следует предпринять новые масштабные шаги. В частности, мы предлагаем, чтобы Россия (и, если это уместно, структуры Таможенного союза) принимала равноправное участие в европейской системе стандартизации, состоящей из национальных органов по стандартизации, которые занимаются разработкой единых стандартов, отвечают за внедрение европейских стандартов на национальном уровне и за устранение противоречий между имеющимися национальными и европейскими стандартами. Благодаря этой уникальной системе в ЕС удалось построить механизм Общего рынка. Теперь участником этой системы должен стать и Росстандарт. Реализация данного сценария сотрудничества в области стандартизации станет важным шагом к формированию единого экономического пространства России и ЕС и будет также способствовать дальнейшему развитию сотрудничества в сфере технического регулирования.

КСП создал новую целевую рабочую группу для анализа технических регламентов и разработки конкретных рекомендаций по сближению нормативных

документов в области стандартизации, аккредитации, оценки соответствия и надзора за рынком, а также по созданию условий для взаимного признания этих аспектов технического регулирования.

III. Подготовка кадров для инновационного предпринимательства

Реализация совместных инновационных проектов является важным фактором повышения совместной конкурентоспособности России и ЕС в динамично развивающейся глобальной экономике. Успех таких проектов в большой степени зависит от наличия квалифицированных кадров, способных разрабатывать, продвигать на рынок и внедрять современные технологические и управленческие решения. Как в России, так и в ЕС сегодня наблюдается усиливающийся разрыв между состоянием образовательной системы и спросом со стороны бизнеса на трудовые и предпринимательские навыки персонала. Отдельные компании принимают собственные меры по сокращению данного разрыва с помощью программ повышения квалификации своих сотрудников. Однако глобальные инновационные вызовы требуют более системного подхода к ликвидации этого разрыва на общеэкономическом уровне. В этой связи КСП предлагает следующие шаги для системной ликвидации этого разрыва.

1. **Поддержка совместных НИОКР-центров** как наиболее важного механизма подготовки кадров для инновационного бизнеса должна предполагать льготное налогообложение и государственное софинансирование образовательной инфраструктуры.
2. **Разработка общих стандартов подготовки кадров** позволит сблизить экономики России и ЕС на основе объединения их взаимных преимуществ.
3. **Повышение уровня подготовки технологических предпринимателей** является общим вызовом для России и ЕС. Соответствующие навыки (особенно в сфере разработки и коммерциализации новых технологий и выведения на рынок новых продуктов) требуются как для работы в ведущих НИОКР-центрах, так и для запуска собственного инновационного бизнеса.
4. **Совершенствование защиты и расширение прав коммерческого использования интеллектуальной собственности**, созданной в рамках научно-образовательных учреждений, будет способствовать повышению стимулов для занятий бизнес-ориентированными технологическими разработками у их сотрудников и студентов.

С точки зрения предлагаемого подхода, создание центров разработки и коммерциализации новых технологий представляет собой серьезный шаг вперед в деле формирования благоприятных для инновационной деятельности экосистем в

России и ЕС. Мы надеемся, что данный опыт найдет дальнейшее применение и соответствующий режим организации НИОКР будет применяться повсеместно в России и в ЕС.

Для расширения инвестиционного сотрудничества и инновационного предпринимательства критически необходимо наличие возможности свободного передвижения квалифицированных кадров между Россией и ЕС. В связи с этим полное устранение двусторонних визовых барьеров рассматривается КСП как один из ключевых приоритетов. Мы искренне надеемся, что предлагаемый КСП подход, а именно системное использование долгосрочных многократных виз без требований к обязательной регистрации, будучи реализованным, послужит прагматичным первым шагом на пути к установлению безвизового режима между Россией и ЕС. Необходимо ввести четкие критерии для отмены визовых процедур. Как только эти критерии будут соблюдены обеими сторонами, безвизовый режим должен быть установлен незамедлительно.

В качестве официального участника Партнерства для модернизации КСП рассматривает Партнерство как гибкий и эффективный механизм, способный содействовать скорейшему заключению нового Соглашения между Россией и ЕС. В связи с этим в течение 2011 года КСП провел ряд экспертных семинаров по ключевым направлениям Партнерства. Настоящие рекомендации опираются на их результаты, полностью представленные в прилагаемых документах. Члены КСП надеются на дальнейшее развитие глубокого и плодотворного диалога с руководством России и ЕС по вопросам реализации соответствующих предложений.